



Российская Федерация
Челябинская область

**Контрольно-счётная комиссия
Южноуральского городского округа**

УТВЕРЖДЕН
Распоряжением Председателя
КСК ЮГО от _____ № _____

**СТАНДАРТ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНОЙ КОМИССИИ ЮЖНОУРАЛЬСКОГО
ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

**«ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА НА ОЧЕРЕДНОЙ
ФИНАНСОВЫЙ ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД»**

г.Южноуральск

Содержание

1. Общие положения.....	3
2. Общая характеристика мероприятия - экспертиза проекта решения о бюджете Южноуральского городского округа на очередной финансовый год и на плановый период	4
3. Организация проведения экспертизы проекта бюджета Южноуральского городского округа на очередной финансовый год и на плановый период.....	5
4. Проведение экспертизы проекта решения о бюджете Южноуральского городского округа на очередной финансовый год и на плановый период и оформление ее результатов	6
5. Структура и основные положения заключения КСК на проект решения о бюджете Южноуральского городского округа на очередной финансовый год и на плановый период.....	8

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с:

- Бюджетным кодексом РФ (далее - БК РФ);
- Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов РФ и муниципальных образований» (далее ФЗ о КСО);
- Положением о бюджетном процессе в Южноуральском городском округе;
- Регламентом Контрольно-счетной комиссии Южноуральского городского округа (далее - Регламент);
- Положением о Контрольно-счетной комиссии Южноуральского городского округа.

При подготовке Стандарта были учтены положения стандартов Счетной палаты Российской Федерации и Контрольно-счетной палаты Челябинской области в области государственного контроля, аудита и финансовой отчетности.

1.2. Стандарт разработан для его использования сотрудниками КСК при организации и проведении предварительного контроля формирования бюджета ЮГО на очередной финансовый год и плановый период и подготовки заключения на проект решения о бюджете ЮГО на очередной финансовый год и плановый период.

1.3. Целью Стандарта является установление единых требований, правил и процедур проведения предварительного контроля формирования бюджета Южноуральского городского округа на очередной финансовый год и на плановый период.

1.4. В число задач, решаемых настоящим Стандартом, входит:

- определение основных принципов и этапов проведения предварительного контроля формирования бюджета ЮГО на очередной финансовый год и на плановый период;
- установление требований к содержанию комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности показателей проекта бюджета;
- определение структуры, содержания и основных требований к заключению КСК на проект решения о бюджете Южноуральского городского округа на очередной финансовый год и на плановый период.

2. Общая характеристика мероприятия - экспертиза проекта решения о бюджете Южноуральского городского округа на очередной финансовый год и на плановый период

2.1. Экспертиза проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период (далее – Экспертиза) представляет собой организационную форму осуществления экспертно-аналитической деятельности КСК, посредством которой обеспечивается реализация задач, функций и полномочий в сфере внешнего муниципального финансового контроля в рамках единой системы контроля формирования и исполнения местного бюджета.

2.2. Экспертиза состоит из комплекса мероприятий, включающих анализ обоснованности показателей проекта бюджета Южноуральского городского округа на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативной методической базы его формирования и подготовку заключения КСК на проект решения Собрания депутатов о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также участие КСК в ходе рассмотрения проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период Собранием депутатов Южноуральского городского округа.

2.3. Целью Экспертизы является определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

2.4. Задачами Экспертизы на очередной финансовый год и на плановый период являются:

- оценка соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта Решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Собрание депутатов Южноуральского городского округа;

- оценка качества прогнозирования социально-экономического развития на очередной финансовый год и на плановый период, включая обоснованность и достоверность макроэкономических показателей;

- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним в Собрание депутатов Южноуральского городского округа;

- оценка качества прогнозирования доходов бюджета Южноуральского городского округа в соответствии с утвержденным прогнозом социально-экономического развития Южноуральского городского округа, расходования

бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений;

- оценка качества прогнозирования, обоснованности и достоверности объема и структуры источников финансирования дефицита бюджета ЮГО на очередной финансовый год и период;

- оценка планируемой долговой политики на очередной финансовый год и плановый период, в том числе обоснованности и достоверности прогнозируемого объема и структуры муниципального долга.

2.5. Предметом Экспертизы формирования бюджета ЮГО на очередной финансовый год и плановый период являются: проект Решения Собрания депутатов ЮГО о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Собрание депутатов ЮГО, в соответствии с Положением «О бюджетном процессе в Южноуральском городском округе», включая прогноз социально-экономического развития Южноуральского городского округа, муниципальные программы, а также документы, материалы и расчеты по формированию проекта бюджета и показателей прогноза социально-экономического развития.

3. Организация проведения экспертизы проекта бюджета Южноуральского городского округа на очередной финансовый год и на плановый период

3.1. Комплекс экспертно-аналитических мероприятий по проверке и анализу обоснованности показателей проекта бюджета ЮГО на очередной финансовый год и плановый период проводится на основании плана работы Контрольно-счетной комиссии Южноуральского городского округа на текущий год.

3.2. Организация проведения экспертизы проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период осуществляется исходя из установленных федеральным законодательством и муниципальными нормативными правовыми актами этапов и сроков бюджетного процесса в части формирования проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период и предусматривает следующие этапы работы:

- подготовка к проведению Экспертизы
- проведение Экспертизы;
- оформление результатов Экспертизы.

3.3. Этап подготовки к проведению Экспертизы проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период включает в себя изучение и анализ ежегодного Послания Президента Российской Федерации

Федеральному Собранию Российской Федерации, мероприятий по реализации основных положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации; основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики, долговой политики; основных направлений приватизации муниципального имущества; основных характеристик проекта бюджета и расходов местного бюджета на очередной финансовый год по разделам и подразделам, на плановый период по разделам классификации расходов бюджетов.

3.4. Второй этап состоит из проверки, анализа и оценки обоснованности прогноза основных показателей социально-экономического развития Южноуральского городского округа на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы для их прогнозирования, материалов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете.

3.5. На этапе оформления результатов Экспертизы осуществляется подготовка заключения КСК и направление его в Собрание депутатов, обеспечение участия КСК в рассмотрении проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период в Собрании депутатов Южноуральского городского округа и анализ внесенных в законопроект изменений в ходе его рассмотрения и утверждения.

3.6. Организационно-распорядительными документами, необходимыми для проведения Экспертизы являются распоряжение председателя КСК о проведении Экспертизы решения о бюджете и программа.

4. Проведение экспертизы проекта решения о бюджете Южноуральского городского округа на очередной финансовый год и на плановый период и оформление ее результатов

4.1. Проведение Экспертизы осуществляется аудитором КСК.

4.2. При проведении Экспертизы проекта бюджета Южноуральского городского округа на очередной финансовый год и на плановый период необходимо исходить из действующих правовых основ формирования проекта бюджета и определить соответствие проекта решения о бюджете Южноуральского городского округа на очередной финансовый год и плановый период и процедур по его формированию, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Собрание депутатов ЮГО, программным документам по вопросам экономической и бюджетной политики, действующему законодательству.

4.3. Осуществляется проверка соответствия проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период и документов, представляемых одновременно с ним в Собрание депутатов Южноуральского городского округа, положениям Бюджетного кодекса, в том числе:

1) общие (рамочные) требования к рассмотрению и утверждению местного бюджета:

- соблюдение сроков внесения проекта бюджета Южноуральского городского округа на очередной финансовый год и на плановый период, определенных статьи 185 Бюджетного кодекса;

- соблюдение порядка составления проекта местного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, определенных в главе 20 Бюджетного кодекса;

- соблюдение требований к основным характеристикам местного бюджета, составу показателей, устанавливаемых в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса;

- соблюдение требований к составу документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса;

2) соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации, определенных в главе 5 Бюджетного кодекса;

3) соответствие порядка зачисления доходов в местный бюджет, налоговых и неналоговых доходов местного бюджета условиям, определенным в статьях 40, 41, 42, 46, 47, 61.2, 62 и 64 Бюджетного кодекса РФ;

4) соблюдение при формировании расходов местного бюджета принципа достоверности бюджета, закрепленного в статье 37 Бюджетного кодекса.

4.4. Анализируется качество прогнозирования доходов местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

4.5. Анализируется качество планирования расходов бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

4.6. Проводится сравнительный анализ показателей доходов и расходов бюджета по направлениям, содержащихся в проекте бюджета, с показателями *ожидаемого исполнения бюджета* текущего финансового периода или показателями *уточненного бюджета* текущего финансового года, *приведенного в сопоставимые условия к плановому периоду*.

4.7. Результаты Экспертизы оформляются заключением КСК ЮГО.

5. Структура и основные положения заключения КСК на проект решения о бюджете Южноуральского городского округа на очередной финансовый год и на плановый период

5.1. Структура заключения КСК на проект решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период состоит из 8 разделов:

- 1) Общие положения;
- 2) Основные направления бюджетной и налоговой политики Южноуральского городского округа;
- 3) Параметры прогноза исходных экономических показателей для составления проекта и основные характеристики проекта;
- 4) Общая характеристика и особенности проекта решения о бюджете Южноуральского городского округа;
- 5) Доходы бюджета Южноуральского городского округа;
- 6) Расходы бюджета Южноуральского городского округа;
- 7) Анализ объемов бюджетных ассигнований, запланированных на реализацию муниципальных программ и непрограммных направлений;
- 8) Выводы и предложения.

5.2. Заключение КСК должно включать в себя итоги, проверку вопросов, закрепленных в программе (в описательной форме с применением таблиц, схем и диаграмм).

Вводная часть заключения КСК (раздел 1-3) содержит основания проведения экспертно-аналитического мероприятия, предмет, цели и задачи экспертизы и информационные ресурсы;

Аналитическая часть заключения (разделы 4-7) включает в себя анализ материалов и документов по результатам комплексного исследования материалов, представленных на проверку, по каждому поставленному вопросу.

Заключительная часть (раздел 8) содержит выводы, предложения и рекомендации КСК по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, бюджетного процесса, результативность бюджетных расходов.

5.3. Содержание и сроки подготовки заключения должны соответствовать требованиям Бюджетного кодекса РФ, Положению о бюджетном процессе в Южноуральском городском округе и Положению о Контрольно-счетной комиссии Южноуральского городского округа.

5.4. Общее руководство подготовкой заключения КСК на проект решения о бюджете Южноуральского городского округа на очередной финансовый год и на плановый период осуществляется председателем КСК.